

La política social durante la covid-19 y los retos pospandemia en México

Claudia Viviana Zamudio Lazarín

Imagina una partida de ajedrez. En ella, contiene el Gobierno de la 4T, un ajedrecista reconocido y aparentemente diligente, pero novato en comparación con otros jugadores; el azar le asigna las piezas negras, cada una de las cuales representa un sector de la población mexicana. Su adversaria es la inesperada pandemia de covid-19, una ágil jugadora que cuenta con la ventaja de salida —hacer el primer movimiento—; sus piezas simbolizan agudas problemáticas y repercusiones sociales. La tensión e incertidumbre son innegables, los oponentes se enfrentan en una batalla que desafía todo precedente. El Gobierno de la 4T se defiende con ahínco desde una posición inferior, ¿será suficiente su esfuerzo para ganar la contienda?

La crónica detallada de las jugadas maestras y errores estratégicos durante la disputa corre a cargo de la Red Mexicana de Investigación en Política Social (Remipso). Ésta se encuentra disponible en las páginas de su libro *Balance de la política social en tiempos del covid-19 y retos de la pospandemia en México*.

Fecha de recepción: 18 de marzo de 2025.
Fecha de aceptación: 10 de abril de 2025.

♦Candidata a Doctora en Ciencias Sociales y Políticas por la Universidad Iberoamericana. ORCID: 0000 0002 2351 3689. ■ claudia.zamudio@correo.uia.mx ■

Ordóñez-Barba, G., y Martínez-Martínez, O. (Coords.). (2024). *Balance de la política social en tiempos de covid-19 y retos de la pospandemia en México*. El Colegio de la Frontera Norte.



Un maravilloso trabajo colectivo, coordinado por Gerardo Ordóñez Barba y Oscar A. Martínez Martínez, en el que se analizan las políticas sociales implementadas por la 4T para enfrentar la emergencia sanitaria. A lo largo de sus 13 capítulos y más de 300 páginas, las autoras y los autores presentan minuciosos diagnósticos sobre una amplia variedad de temáticas a nivel local, regional o nacional, a partir de los cuales plantean futuros desafíos.

Conviene subrayar que, en la diversidad de voces y contenido, así como en la complejidad inherente a una obra de tal magnitud, sobresale el meticuloso trabajo de los coordinadores para estructurar las cinco secciones que dotan al libro de coherencia, equilibrio y un hilo conductor lógico. No obstante, ofrecen primero un marco contextual. La introducción es fundamental para entender el entorno en el que ocurren los cambios relacionados con la política social en el país, pues proporciona un recuento histórico que se robustece con el análisis crítico de los autores. Su mayor fortaleza radica en dar cuenta de las tensiones y en señalar rigurosamente las limitaciones del Estado, así como el impacto de las decisiones gubernamentales. Con un sólido fundamento y una exposición ordenada, la introducción no sólo prepara al lector para entrar en materia, también establece las bases para un debate informado sobre el porvenir de la política social en México.

El primer apartado, relativo a reformas en el ámbito sociolaboral y condiciones de trabajo, señala que durante la pandemia se perdieron millones de empleos formales, se acentuó la precarización laboral y aumentó la informalidad. Los sectores más afectados fueron el turismo, la manufactura y el comercio, donde las condiciones de vulnerabilidad de los trabajadores se deterioraron aún más. Aunque el Gobierno implementó diversas medidas, como créditos para pequeñas empresas, adelantos en programas de asistencia social o el aumento del salario mínimo en la frontera norte

del país, éstas resultaron insuficientes para enfrentar la magnitud de la crisis. La situación puso de manifiesto la urgente necesidad de repensar las políticas sociales en materia laboral, un tema que se aborda en profundidad a través de un análisis tanto empírico como teórico en los tres capítulos que componen esta sección.

El apartado sobre cambios en seguridad social y salud tiene un enfoque predominantemente histórico-político. En el cuarto capítulo se expone la evolución del régimen de bienestar y las debilidades estructurales del modelo de seguridad social en México. Advierte sobre la desigualdad histórica en su cobertura en áreas urbanas y rurales, así como de las disparidades entre distintos niveles de ingresos y sectores sociales, especialmente en poblaciones indígenas y no indígenas. En el quinto se explica la eliminación del Seguro Popular, más allá de la decisión presidencial, a través de la noción de retroalimentación de políticas públicas. Argumenta que las deficiencias del Seguro Popular, junto con el contexto político y la crisis sanitaria, propiciaron su reemplazo por el Instituto de Salud para el Bienestar (Insabi).

La sección dedicada al estudio de la pobreza, desigualdad y programas de política social es la más robusta; de la misma forma que la primera, sitúa la discusión en cuestiones empíricas y teóricas por igual. En el sexto capítulo se exponen los niveles de pobreza multidimensional en Sonora, así como su tendencia en la última década. Destaca la urgencia de atender a los municipios con mayores niveles de pobreza multidimensional y pobreza multidimensional extrema, ubicados principalmente al norte y en el centro del estado. En el séptimo se exhibe la falta de precisión en la definición de la cohesión social y, a partir de una amplia revisión teórico-conceptual, se propone un enfoque normativo para su medición y análisis. Ello con el propósito de identificar los elementos que favorecen una coexistencia constructiva en



la diversidad; aunque también se destaca su importancia en la agenda y en el ciclo de las políticas públicas.

El octavo capítulo revela que el Fondo de Infraestructura Social Estatal no logra reducir carencias sociales, debido a que su aplicación depende de decisiones gubernamentales estatales que, en lugar de generar un impacto positivo, refuerzan heterogeneidades que limitan la efectividad de los recursos para reducir la pobreza y la desigualdad. En el noveno se analiza la cancelación de un programa paradigmático de combate a la pobreza en México: Prospera. Con el enfoque del institucionalismo histórico y la teoría de retroalimentación de políticas públicas, muestra los factores que posibilitaron la eliminación de un programa integral, de larga duración y con impacto positivo en la población vulnerable.

En el cuarto apartado se busca mostrar cómo la pandemia puso a prueba la capacidad del Gobierno para responder eficazmente a una crisis excepcional. Destaca los aciertos, las áreas de oportunidad y las limitaciones en la toma de decisiones con una perspectiva crítica. En el décimo capítulo se analiza la política pública en la Ciudad de México y muestra que las medidas gubernamentales frente a la covid-19 fueron multidimensionales, oportunas, coherentes y adecuadas, lo que ayudó a mitigar los efectos más severos de la pandemia. El undécimo se centra en las políticas energéticas del Gobierno de la 4T, aborda cómo la transición a energías limpias ha sido obstaculizada por factores políticos e incluso legales. Por otro lado, en términos de respuesta a la crisis por covid-19, no se implementaron nuevas instalaciones ni tecnologías, y tampoco se desarrollaron estrategias de gestión distintas a las preexistentes.

La quinta sección aborda los efectos de la pandemia en la educación y la violencia de género. En el duodécimo capítulo se analiza el abandono escolar en la educación media superior desde una perspectiva estructural y contextual. Los

hallazgos indican una mejora consistente en las condiciones estructurales y una disminución en la tasa de abandono escolar. Sin embargo, debido a las implicaciones a largo plazo, subraya la importancia de promover la investigación sobre este fenómeno. Después, el decimotercero sostiene que el confinamiento y la crisis económica incrementaron la violencia de género, así como la carga de trabajo doméstico y de cuidados para las mujeres. Introduce los conceptos de desafiación y socialidad triste, para explicar cómo el encierro reforzó el aislamiento social, la dependencia económica y la violencia. Argumenta que la pandemia exhibió la ineficacia del Estado para responder a estas problemáticas, dejando a muchas mujeres en condiciones de mayor vulnerabilidad.

Como bien sostienen Gerardo Ordóñez Barba y Oscar A. Martínez Martínez en las conclusiones generales, la pandemia de covid-19 puso en evidencia las profundas debilidades de la política social en México, reveló las limitaciones de un sistema que aún presenta deficiencias en su capacidad para garantizar derechos básicos. Asimismo, expuso la debilidad heredada de las administraciones anteriores y el deficiente actuar del Gobierno de la 4T durante sus primeros años. Además, las acciones gubernamentales en respuesta a la crisis sanitaria se enfocaron en medidas emergentes, sin desarrollar estrategias integrales que garantizaran la protección de los sectores más afectados.

En consecuencia, el desafío de la postpandemia radica en redefinir el rumbo de la política social del país, lo que exige superar el asistencialismo y avanzar hacia la universalización. Resulta fundamental consolidar un sistema de salud que garantice la cobertura efectiva para toda la población, así como establecer mecanismos de protección económica, tales como un seguro de desempleo o un ingreso básico universal, que contribuyan a mantener la estabilidad en tiempos de dificultad. La reconfiguración de la política social debe centrarse en la creación de empleo digno, el



fortalecimiento de la educación pública y la disminución de las brechas de desigualdad, con el objetivo de evitar que se profundicen las carencias en los sectores históricamente más vulnerables.

Pero, entonces, ¿quién ganó la partida? El libro nos deja con una sensación de urgencia: la crisis sanitaria terminó, pero las secuelas persisten. Como un tablero de ajedrez inacabado, México debe seguir moviendo sus piezas para corregir las estrategias fallidas y fortalecer sus defensas. *Balance de la política social en tiempos de covid-19 y retos de la pospandemia en México*, es una lectura esencial para quienes buscan comprender el impacto de la política social en el bienestar. Una obra que reúne las contribuciones de académicas y académicos comprometidos con la generación de conocimiento riguroso y propositivo. Es el resultado del esfuerzo de Remipso, una red cuya trayectoria refleja un firme empeño en la construcción de un México justo, equitativo y con oportunidades para todos. ☺